



Al contestar cite Radicado 2026-2-002400-022773 Id: 762223
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE
CONSULTA PREVIA
Destinatario: COMUNIDAD WALINAY
Fecha: 11-05-2026 15:32:11
Folios: 6

Bogotá D.C., mayo de 2026

Doctor

CARLOS ARTURO BALLESTEROS URIANA

Autoridad Tradicional

Comunidad Indígena Wayuu Walinay

Correo: comunidadwalinay@gmail.com

Riohacha, La Guajira

Asunto: Respuesta a “Remisión por competencia petición comunidad indígena WALINAY – consulta previa por construcción de la Cárcel de Riohacha”.

Referencia: Radicado 2026-1-002400-034273 Id 747686 del 22 de abril de 2026 y radicado 2026-1-002400-033434 id 746226 del 21 de abril de 2026.

Respetado señor Ballesteros, reciba un cordial saludo.

La Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior recibió, a través del radicado controldoc numero 2026-1-002400-034713 Id 748492 del 23 de abril de 2026, remisión por competencia de derecho de petición de la Comunidad Indígena Wayuu Walinay, por parte del Procurador 12 Judicial II Ambiental y Agrario de la Guajira.

En escrito de solicitud, la Comunidad Indígena Wayuu Walinay solicita lo siguiente:

"(...)

PRIMERO: Que se garantice el derecho fundamental a la consulta previa, libre e informada, conforme a la Constitución Política de Colombia, el Convenio 169 de la OIT y la jurisprudencia constitucional vigente, respecto de ambos proyectos.

SEGUNDO: La instalación urgente de una mesa de diálogo interinstitucional con participación efectiva de la comunidad Walinay, autoridades locales y entidades competentes, con el fin de abordar de manera integral las afectaciones.

TERCERO: La adopción de medidas provisionales que mitiguen los impactos actuales mientras se adelantan los procesos de concertación.

(...)"

Por su parte, el Procurador 12 Judicial II Ambiental y Agrario de la Guajira requiere lo siguiente;

"(...)

La anterior remisión se realiza por cuanto que, una vez analizadas las peticiones contenidas en el escrito mencionado se evidencia que la misma, está dirigida a esa Dirección de Autoridad de Consulta Previa, entre otras entidades, y dentro del escrito se realizan



Al contestar cite Radicado 2026-2-002400-022773 Id: 762223
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA
Destinatario: COMUNIDAD WALINAY
Fecha: 11-05-2026 15:32:11
Folios: 6

peticiones que deben ser conocidas y resueltas por esa entidad por ser un tema de su exclusiva competencia.

Dentro de este contexto y en el marco de las competencias de esa Dirección de Autoridad de Consulta Previa, solicito se proceda a responder lo de su competencia y informar a esta Procuraduría la respuesta otorgada, las decisiones adoptadas y la posible respuesta que se brinde al peticionario si lo considera pertinente.

(...)"

Conforme a lo requerido, la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior, solo se pronunciará respecto a la primera solicitud de la comunidad étnica, acorde a las competencias establecidas en el decreto 2353 de 2019, en los siguientes términos:

I. DEL PROCEDIMIENTO DE DETERMINACIÓN DE LA PROCEDENCIA Y OPORTUNIDAD DE LA CONSULTA PREVIA.

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 2, 7, 40 y 330 de la Constitución Política de Colombia, el Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación y garantiza la participación de los pueblos indígenas y tribales en las decisiones que puedan afectarlos directamente.

En desarrollo de estos mandatos constitucionales, el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo – OIT, incorporado mediante la Ley 21 de 1991, establece la obligación de adelantar procesos de consulta previa frente a medidas administrativas o legislativas susceptibles de generar afectación directa.

En el ámbito institucional, es preciso señalar que, el Decreto 2353 de 26 de diciembre de 2019 modificó la estructura del Ministerio del Interior creando en el artículo 4 la **Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa** la cual cumplirá la función entre otras de, *determinar la procedencia y oportunidad de la consulta previa para la expedición de medidas legislativas o administrativas o la ejecución de proyectos, obras o actividades, que puedan afectar directamente a comunidades étnicas*, competencia que está en cabeza de la Subdirección Técnica de Consulta Previa de esta Autoridad.

Así las cosas, quien pretenda ejecutar un proyecto, obra o actividad, deberá solicitar a este despacho, pronunciamiento sobre la procedencia y oportunidad de la consulta previa, y con base en el análisis de la afectación directa que la expedición de medidas legislativas o administrativas o por la ejecución de proyectos, obras o actividades pueda generar sobre **comunidades étnicas**, este despacho le indicará al interesado mediante un acto administrativo, si es procedente o no adelantar un proceso de consulta previa con **comunidades étnicas**, se resalta esta última condición como quiera que, para que se haga un estudio de determinación de la procedencia de la **Consulta Previa** se hace necesario



Al contestar cite Radicado 2026-2-002400-022773 Id: 762223
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE
CONSULTA PREVIA
Destinatario: COMUNIDAD WALINAY
Fecha: 11-05-2026 15:32:11
Folios: 6

certificar o por lo menos presentar prueba si quiera sumaria, que estamos frente a un colectivo **étnico**.

Adicional a lo anterior, podemos mencionar que, el análisis de la procedencia y oportunidad de la consulta previa que se realiza a partir del concepto de afectación directa, supera el concepto de existencia de una comunidad étnica, es decir, este despacho analiza si determinados proyectos o medidas administrativas y legislativas, son susceptibles de ocasionar posibles afectaciones directas sobre una **comunidad étnica** en grado de intensidad tal, que termine por cooptar sus usos y costumbres en detrimento de su identidad étnica y cultural.

Aterrizando al caso que nos atañe, la Corte Constitucional ha definido la afectación directa como:

“(...) la intromisión intolerable en las dinámicas económicas, sociales y culturales abrazadas por las comunidades como propias”.

“(...) el impacto positivo o negativo que puede tener una medida sobre las condiciones sociales, económicas, ambientales o culturales que constituyen la base de la cohesión social de una determinada comunidad étnica”.

Que se puede manifestar cuando:

“(...) (i) se perturban las estructuras sociales, espirituales, culturales, en salud y ocupacionales; (ii) existe un impacto sobre las fuentes de sustento ubicadas dentro del territorio de la minoría étnica; (iii) se imposibilita realizar los oficios de los que se deriva el sustento y (iv) se produce un reasentamiento de la comunidad en otro lugar distinto a su territorio. Igualmente, según la jurisprudencia, la consulta previa también procede (v) cuando una política, plan o proyecto recaiga sobre cualquiera de los derechos de los pueblos indígenas o tribales; (vi) cuando la medida se oriente a desarrollar el Convenio 169 de la OIT; (vii) asimismo si se imponen cargas o atribuyen beneficios a una comunidad, de tal manera que modifiquen su situación o posición jurídica; (viii) o por la interferencia en los elementos definitorios de la identidad o cultura del pueblo concernido.”

Así las cosas, los trámites administrativos contemplados en el artículo 16 A numeral 1 del Decreto 2353 de 2019, que trata sobre la determinación de la procedencia y oportunidad de la consulta previa para la adopción de medidas administrativas y legislativas y la ejecución de proyectos, obras, o actividades, de acuerdo con el criterio de afectación directa, y con fundamento en los estudios jurídicos, cartográficos, geográficos o espaciales que se requieran, **deben iniciarse previo a la ejecución del proyecto, obra o actividad que se pretende ejecutar, o antes que se pretenda implementar una medida administrativa o legislativa**, con el objetivo de establecer si el proyecto o la medida en cuestión, es susceptible de generar posibles afectaciones directas a **Comunidades Étnicas**, sobre las cuales se deba garantizar el **derecho fundamental a la Consulta Previa**.

Ahora bien, una vez la Subdirección Técnica de esta Autoridad, recibe una solicitud de determinación de procedencia y oportunidad de la consulta previa, procede a realizar el



Al contestar cite Radicado 2026-2-002400-022773 Id: 762223
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE
CONSULTA PREVIA
Destinatario: COMUNIDAD WALINAY
Fecha: 11-05-2026 15:32:11
Folios: 6

concepto técnico respectivo (estudios jurídicos, cartográficos, geográficos o espaciales), en el cual se determina la procedencia o no de la consulta previa, en razón a que la **comunidad étnica** puede ser susceptible de posibles afectaciones directas derivadas de la ejecución de las actividades del proyecto o por la implementación de una medida administrativa o legislativa, para lo cual, de ser procedente la consulta previa, el ejecutor del proyecto o el responsable de la medida, deberá solicitar el inicio del proceso consultivo ante esta Autoridad.

Posteriormente, esta Dirección coordina el ejercicio del derecho a la consulta previa, garantizando la participación de las comunidades étnicas a través de sus instituciones representativas, de conformidad con las funciones dadas por el Decreto 2353 de 2019.

II. CASO CONCRETO

Una vez aclarado el proceso para determinar la procedencia y oportunidad de la consulta previa, le informamos que, aunque el peticionario no identifica con claridad cual es el proyecto objeto de su petición, al mencionar de manera general la **Cárcel de Riohacha**, procedimos a realizar una búsqueda en los sistemas de información de la entidad, de los proyectos que guardan relación con la **Cárcel de Riohacha** y se encontró la siguiente información:

Se recibió en el Ministerio del Interior el día 09 de agosto de 2021, el oficio con radicado externo EXTM12021-12922, por medio del cual el señor JAIRO ENRIQUE VARELA FIHOLL, identificado con cédula de ciudadanía N° 19.230.995, en calidad de representante legal del CONSORCIO ERON LA GUAJIRA, solicita a esta Dirección se pronuncie sobre la procedencia de la consulta previa con comunidades étnicas para el proyecto: “CONSTRUCCIÓN DEL ESTABLECIMIENTO DE RECLUSIÓN DEL ORDEN NACIONAL – ERON DE MEDIANA SEGURIDAD, ADECUADO PARA LA OPERACIÓN POR PARTE DEL INPEC, EN EL DISTRITO DE RIOHACHA, DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA” localizado en jurisdicción del municipio de Riohacha, en el departamento de La Guajira.

En respuesta a dicha solicitud, se expidió la **Resolución de Procedencia de Consulta Previa ST -1704 del 14 de diciembre de 2021**, en la cual se resolvió lo siguiente:

“(…) PRIMERO. Que no procede la consulta previa con comunidades indígenas para el proyecto: “CONSTRUCCIÓN DEL ESTABLECIMIENTO DE RECLUSIÓN DEL ORDEN NACIONAL – ERON DE MEDIANA SEGURIDAD, ADECUADO PARA LA OPERACIÓN POR PARTE DEL INPEC, EN EL DISTRITO DE RIOHACHA, DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA”, localizado en jurisdicción del municipio de Riohacha, en el departamento de La Guajira, identificado con las coordenadas referidas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

SEGUNDO. Que no procede la consulta previa con comunidades negras, afrocolombianas, raizales y/o palenqueras para el proyecto: “CONSTRUCCIÓN DEL ESTABLECIMIENTO DE RECLUSIÓN DEL ORDEN NACIONAL – ERON DE MEDIANA SEGURIDAD, ADECUADO



Al contestar cite Radicado 2026-2-002400-022773 Id: 762223
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA
Destinatario: COMUNIDAD WALINAY
Fecha: 11-05-2026 15:32:11
Folios: 6

PARA LA OPERACIÓN POR PARTE DEL INPEC, EN EL DISTRITO DE RIOHACHA, DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA”, localizado en jurisdicción del municipio de Riohacha, en el departamento de La Guajira, identificado con las coordenadas referidas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

TERCERO. Que no procede la consulta previa con Comunidades Rom para el proyecto: “CONSTRUCCIÓN DEL ESTABLECIMIENTO DE RECLUSIÓN DEL ORDEN NACIONAL – ERON DE MEDIANA SEGURIDAD, ADECUADO PARA LA OPERACIÓN POR PARTE DEL INPEC, EN EL DISTRITO DE RIOHACHA, DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA”, localizado en jurisdicción del municipio de Riohacha, en el departamento de La Guajira, identificado con las coordenadas referidas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

CUARTO. Que la información sobre la cual se expide la presente resolución aplica específicamente para las características técnicas y coordenadas relacionadas y entregadas por el solicitante mediante los oficios con radicados externos EXTMI2021- 12922 del 09 de agosto de 2021, para el “CONSTRUCCIÓN DEL ESTABLECIMIENTO DE RECLUSIÓN DEL ORDEN NACIONAL – ERON DE MEDIANA SEGURIDAD, ADECUADO PARA LA OPERACIÓN POR PARTE DEL INPEC, EN EL DISTRITO DE RIOHACHA, DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA”, localizado en jurisdicción del municipio de Riohacha, en el departamento de La Guajira, identificado con las coordenadas referidas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

QUINTO. Si el ejecutor advierte o estima posibles afectaciones directas, con ocasión del desarrollo de sus actividades, sobre comunidades étnicas, en el marco del estándar de la debida diligencia, deberá manifestarlo a la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, con el fin de evaluar lo expresado, en el marco de sus competencias.

SEXTO: Contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición y en subsidio el de apelación, los cuales deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, ante la Subdirección Técnica de Consulta Previa de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, de conformidad con lo establecido en el artículo 76 de la ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo). (...)

Bajo este escenario, manifestamos que, el citado acto administrativo se expidió atendiendo las características técnicas relacionadas y entregadas por la empresa solicitante. Es decir, se obró de conformidad con los parámetros legales y jurisprudenciales en materia de consulta previa **vigentes al momento de los hechos** y esta dirección fue contundente en señalar que, el proceso en mención estuvo mediado de un riguroso análisis técnico, especialmente acogiendo lo establecido en las directivas presidenciales No. 10 de 2013 y 08 de 2020 y la sentencia SU-123 de 2018.

Teniendo en cuenta lo expuesto hasta el momento, al remitirse al acto administrativo mencionado, se puede evidenciar que, la Subdirección Técnica de Consulta Previa de esta autoridad, realizó el análisis técnico pertinente y de acuerdo a las actividades del proyecto mencionado por le empresa solicitante, procedimiento realizado de manera minuciosa **para**



Al contestar cite Radicado 2026-2-002400-022773 Id: 762223
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE
CONSULTA PREVIA
Destinatario: COMUNIDAD WALINAY
Fecha: 11-05-2026 15:32:11
Folios: 6

determinar las comunidades étnicas que posiblemente, se verían afectadas directamente,

con respaldo en la información proporcionada en su momento por el ejecutor del proyecto, se determinó que no procede la consulta previa con comunidades étnicas para el proyecto: *“CONSTRUCCIÓN DEL ESTABLECIMIENTO DE RECLUSIÓN DEL ORDEN NACIONAL – ERON DE MEDIANA SEGURIDAD, ADECUADO PARA LA OPERACIÓN POR PARTE DEL INPEC, EN EL DISTRITO DE RIOHACHA, DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA”, localizado en jurisdicción del municipio de Riohacha, en el departamento de La Guajira.*

Así las cosas, al haber analizado las comunidades que pudieran verse afectadas con la ejecución del proyecto mencionado y resolviendo que no procedía la consulta previa, no es posible realizar un nuevo análisis con la Comunidad Indígena Wayuu Walinay, a menos que se trate de un proyecto diferente al citado.

De esta manera damos respuesta a su solicitud, cualquier información adicional será oportunamente atendida.

Cordialmente,



Pedro Pablo Salas Hernández

Director de la Autoridad Nacional
de consulta previa.

Anexo: Resolución Procedencia de Consulta Previa ST -1704 de 2021

Elaboró: José Doria - Abogado Área Jurídica DANCP
Revisó: Juan David Rivera Méndez - Abogado Área Jurídica DANCP
Revisó: Carlos Mario Hoyos Morales – Líder Área Jurídica DANCP
Aprobó: Pedro Salas - Director de la DANCP